2. അനൗദ്യോഗിക ബില്ലുകളുടെ അവതരണാനുമതിക്കുള്ള പ്രമേയങ്ങൾ

(i) 2014-ലെ കേരള പാസഞ്ചർ സർവ്വീസ് അതോറിറ്റി രൂപീകരണബിൽ

ശ്രീ. ഹൈബി ഈഡൻ : സർ, 2014-ലെ കേരള പാസഞ്ചർ സർവ്വീസ് അതോറിറ്റി രൂപീകരണ ബില്ലിന്റെ അവതരണാനുമതിക്കുള്ള പ്രമേയം ഞാൻ അവതരിപ്പിക്കുന്നു.

ശ്രീ. ബെന്നി ബെഹനാൻ : സർ, ഞാൻ പ്രമേയത്തെ പിന്താങ്ങുന്നു.

ധനകാര്യവും നിയമവും ഭവന നിർമ്മാണവും വകുപ്പുമന്ത്രിക്കുവേണ്ടി ഗ്രാമവികസനവും ആസൂത്രണവും സാംസ്ക്കാരികവും നോർക്കയും വകുപ്പു മന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. സി. ജോസഫ്) : സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട ശ്രീ. ഹൈബി ഈഡന്റെ 2014-ലെ കേരള പാസഞ്ചർ സർവ്വീസ് അതോറിറ്റി ബില്ലിൽ യാത്രാവാഹനങ്ങളുടെ ചാർജ്ജ് നിർണ്ണയിക്കാനുള്ള സർക്കാരിന്റെ അധികാരവും അതുപോലെ വാഹനങ്ങളുടെ ചാർജ് നിർദ്ദേശിക്കാനുള്ള അധികാരവുമെല്ലാം ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. മെമ്പർ ഈ ബില്ലിൽ പറയുന്നതു പോലെ യാത്രക്കാരുടെ സൗകര്യം വർദ്ധിപ്പിക്കുകയെന്നത് ഏറ്റവും കാലികമായ ഒരാവശ്യമാണ്. പ്രത്യേകിച്ചും ഡ്രൈവർമാരുടെ ജോലി സമയം കുറയ്ക്കുക, മത്സര ഓട്ടം കുറയ്ക്കുക, അമിത വേഗം കുറയ്ക്കുക എന്നിങ്ങനെ നിരവധി വിഷയങ്ങൾ ഈ ബില്ലിൽ പരാമർശിക്കുന്നുണ്ട്. ഇന്ന് സംസ്ഥാനത്ത് നിലവിലുള്ള റോഡ് സേഫ്റ്റി അതോറിറ്റിയുടെയും ട്രാൻസ്പോർട്ട് അതോറിറ്റികളുടെയും അധികാര പരിധിയിൽപെടുന്നതാണ് ഈ ആവശ്യങ്ങളെല്ലാം. അതുകൊണ്ട് പുതിയതായി ഒരു അതോറിറ്റി രൂപീകരിക്കുന്നത് ഇതിന്റെ ഡ്യൂപ്ലിക്കേഷനായിരിക്കുമെന്നാണ് ഗവൺമെന്റിന്റെ അഭിപ്രായമെങ്കിലും ചർച്ച ചെയ്യുന്നതിൽ ഗവൺമെന്റിന് വിരോധമില്ല.

(അദ്ധ്യക്ഷവേദിയിൽ ഡി. ചെയർമാൻ)

ശ്രീ. ഹൈബി ഈഡൻ : സർ, കേരള പാസഞ്ചർ സർവ്വീസ് അതോറിറ്റി ബിൽ രൂപീകരിക്കുന്നതിന്റെ പ്രാധാന്യമാണ് ഞാൻ ഈ സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നത്. 1893 ജൂൺ മാസം 7-ാം തീയതി ദക്ഷിണാഫ്രിക്കയിലെ പീറ്റർ മാരിട്സ്ബർഗ് റെയിൽവേ സ്റ്റേഷനിൽവച്ച് വെള്ളക്കാരുടെ കംപാർട്ടുമെന്റിൽ കയറിയ മഹാത്മാഗാന്ധിയെ റെയിൽവേ സ്റ്റേഷനിലേക്ക് തൂക്കി എറിഞ്ഞ സംഭവവമാണ് ഇതിന്റെയൊരു ക്ലാസ്സിക് എക്സാമ്പിൾ എന്ന് പറയാവുന്നത്. അതിന്റെ ഓർമ്മയ്ക്കായി ജൂൺ 7-ാം തീയതി 'Passengers Rights Day'- ആയി പ്രഖ്യാപിക്കണമെന്ന് ഞാൻ സഭയുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുകയാണ്. നമ്മളെല്ലാവരും യാത്രക്കാരാണ്. എല്ലാവരും വിനോദത്തിനായും തൊഴിലിനായും ജീവിക്കാനായും ചികിത്സയ്ക്കായും നിരവധി യാത്ര ചെയ്യുന്നവരാണ്. യാത്രകൾക്കിടയിലാണ് ലോകത്ത് ഏറ്റവും കൂടുതൽ മനുഷ്യാവകാശ ലംഘനങ്ങൾ നടക്കുന്നത്. മാധ്യമങ്ങളിൽ വരുന്ന വാർത്തകളെല്ലാം ഇത് സാധീകരിക്കുകയാണ് ചെയ്യുന്നത്. അതിന് ഒരുപാട് ഉദാഹരണങ്ങൾ നമ്മുടെ മുൻപിലുണ്ട്. ബസ് വെയ്റ്റിംഗ് ഷെൽട്ടർ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

സ്ഥാപിക്കുന്നത് മുതൽ പാസഞ്ചേഴ്സിന്റെ വിവിധ ആവശ്യങ്ങൾക്കുവേണ്ടി പല തരത്തിലുള്ള ഇടപെടലുകൾ ഗവൺമെന്റ് നടത്തേണ്ടത് അത്യാവശ്യമാണ്. ഈ ബില്ലിൽ പറയുന്ന സുപ്രധാന കാര്യങ്ങളിൽ ഒരു conflict ഉണ്ടെന്നും റോഡ് സേഫ്റ്റി അതോറിറ്റി രൂപീകരിച്ചിതിന്റെ പ്രാധാന്യത്തെക്കുറിച്ചും ബഹുമാന്യനായ മന്ത്രി ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. സ്ത്രീകളും നമ്മുടെ സഹോദരങ്ങളും സുഹൃത്തുക്കളും ദൈനംദിനം പഠനത്തിനായും ജോലിക്കായും യാത്ര പോകുമ്പോൾ മാതാപിതാക്കൾക്കും രക്ഷിതാക്കൾക്കും സുരക്ഷിതമായി വീട്ടിൽ തിരിച്ചെത്താൻ സാധിക്കുമോയെന്നുള്ള ഒരുപാട് ആശങ്കകളാണുള്ളത്. ഞാൻ ഈ ബിൽ അവതരിപ്പിക്കാനുള്ള പ്രധാനകാരണം ഒരു എൻ.ജി.ഒ. അവരുടെ ആശയങ്ങളും ആശങ്കകളും പങ്കുവെച്ചതാണ്. എറണാകുളം കേന്ദ്രീകരിച്ച് പ്രവർത്തിക്കുന്ന സിനർജിയൻസ് എന്ന സംഘടന വളരെ കാര്യപ്രസക്തമായ രീതിയിൽ ഇതിനെക്കുറിച്ച് പഠിക്കുകയും ഒരുപാട് ഇൻസിഡന്റ്സ് കാട്ട് ചെയ്ത് പറയുകയുമുണ്ടായി. അതുകൊണ്ട് ഇത് നടപ്പിലാക്കേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകതയാണ് ഈ ബില്ലിൽ പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ളത്. ലോകത്തെ ഏറ്റവും നിസ്സഹായനായ കൺസ്യൂമർ എന്നുപറയുന്നത് യാത്രക്കാരാണ്. കാരണം അവർക്ക് തെരഞ്ഞെടുക്കാനുള്ള ചോയിസ് വളരെ കുറവാണ്. മറ്റ് ഏത് സർവ്വീസ് സെക്ടർ നോക്കിയാലും മൊബൈൽ ഫോൺ കമ്പനികൾ വ്യാപകമായി നമ്മുടെ ഇടയിലുണ്ട്. നമ്മൾ ഉപയോഗിക്കുന്ന നമ്പർ മാറ്റണമെങ്കിൽ ഇന്ന് പോർട്ടബിലിറ്റി അക്സസ്സബിലിറ്റി നിലവിലുണ്ട്. ഒരുകമ്പനിയുടെ നമ്പർ നിലനിർത്തിക്കൊണ്ട് മറ്റൊരു കമ്പനിലേക്ക് ചെയിഞ്ച് ചെയ്യാനുള്ള സർവ്വീസ് മൊബൈൽ ഫോൺ കമ്പനികൾ നമുക്ക് നൽകുന്നുണ്ട്. പക്ഷെ നമുക്ക് ഒരു ട്രെയിനിലോ ബസ്സിലോ യാത്രചെയ്ത് കൃത്യസമയത്ത് ഒരു സ്ഥലത്തെത്തണമെങ്കിൽ ഒരു കസ്റ്റമർ എന്ന രീതിയിൽ അതിനുള്ള ചോയിസ് വളരെ കുറവാണ്. നമ്മൾ പലപ്പോഴും ആശ്രയിക്കുന്നത് കെ.എസ്.ആർ.ടി.സി. ബസ്സാണെങ്കിലും മറ്റൊന്നിനെ ആശ്രയിക്കാൻ സാധിക്കാത്ത രീതിയിൽ ചില റൂട്ടുകളിൽ പരിമിതമായ ബസ്സുകളാണുള്ളതെങ്കിൽ നമുക്ക് ആശ്രയിക്കാനുള്ള ചോയിസ് കുറവാണ്. ഇവിടെയാണ് യാത്രക്കാരന്റെ പരിമിതി ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നത്. സുരക്ഷിതമായ യാത്രയെന്ന് പറയുന്നത് യാത്രക്കാരന് ലഭിക്കേണ്ട ഔദാര്യമല്ല, അവകാശമാണ്. അതാണ് ഈ ബില്ലിലൂടെ വ്യക്തമാക്കാൻ ആഗ്രഹിക്കുന്നത്. യാത്രക്കാരുടെ അവകാശങ്ങൾ അടിസ്ഥാനമാക്കി പാസഞ്ചർ സർവ്വീസസ് സ്റ്റാന്റേർഡ്സ് നിശ്ചയിക്കപ്പെടണം. പാസഞ്ചർ സർവ്വീസസ് പ്രൊവൈഡർമാർ പിൻതുടരുകയും പിൻതുടരാത്തവരെ അയോഗ്യരാക്കാനുള്ള നിയമവും ആവശ്യമാണ്. സുരക്ഷിതവും വൃത്തിയുള്ളതും സൗകര്യപ്രദവും കൃത്യതയോടെയും വിനയത്തോടുകൂടിയുമുള്ള യാത്രക്കാർക്ക് കുറഞ്ഞ നിരക്കിൽ സേവനം ലഭ്യമാക്കുകയെന്ന ആന്ധ്രാപ്രദേശ് റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷന്റെ പ്രവർത്തന തത്വശാസ്ത്രം പാസഞ്ചർ സർവീസസ് സ്റ്റാന്റേർഡ്സ് നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് പിൻതുടരാവുന്ന ഏറ്റവും നല്ലൊരു മാതൃകയാണ്. പാസഞ്ചേഴ്സ് ഫ്രണ്ട്ലിയാക്കണമെന്ന സർട്ടിഫിക്കേഷൻ ഇതുവഴി നിർബന്ധമാക്കാനുള്ള ഒരു പ്രവർത്തനം ഗവൺമെന്റ് സ്വീകരിക്കണമെന്നാണ് ഈ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

അവസരത്തിൽ പറയാനുള്ളത്. സുരക്ഷിതത്വത്തിനുള്ള അവകാശം, സുരക്ഷിതത്വവും സൗകര്യപ്രദവുമായ വാഹനങ്ങൾ, ബസ് സ്റ്റാന്റുകൾ, ഷെൽട്ടറുകൾ, റെയിൽവേ സ്റ്റേഷനുകൾ, ടോയ്ലറ്റുകൾ, ഹോട്ടലുകൾ, മറ്റു ഷോപ്പുകൾ എന്നിവയുടെ വൃത്തിയും ശുചിത്വവും നിലവാരവും ന്യായവിലയും ഉറപ്പാക്കുക, അശ്രദ്ധമായ ഡ്രൈവിംഗ് നിമിത്തമുള്ള അപകടങ്ങൾക്ക് കർശനമായ ശിക്ഷ നടപ്പാക്കുക, ജീവനും സ്വത്തും സംരക്ഷിക്കുക ഇതെല്ലാം അടിസ്ഥാനപരമായ ഒരു യാത്രക്കാരന്റെ അവകാശങ്ങളാണ്. ഒരുപാട് നിയമങ്ങൾ നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്ത് നിലവിലുണ്ടെങ്കിലും പലപ്പോഴും നിയമത്തിന്റെ പോരായ്മകൾകൊണ്ട് ഈ നിയമം തെറ്റിക്കുന്ന ആളുകൾ ഇതിൽനിന്നും രക്ഷപ്പെടുകയാണ്. ഡ്രങ്കൺ ഡ്രൈവിംഗും അശ്രദ്ധമായ ഡ്രൈവിംഗുംമൂലം ജീവന് കൊടുക്കേണ്ടിവരുന്ന വിവരം നമ്മൾ പലപ്പോഴും മനസ്സിലാക്കാറില്ല. നിയമങ്ങളുണ്ടെങ്കിലും ആ പരിമിതികൾ മനസ്സിലാക്കിക്കൊണ്ടുതന്നെയാണ് ഇത്തരം ഒരു ബിൽ അവതരിപ്പിക്കാൻ എന്നെ പ്രേരിപ്പിച്ചത്. നിരവധി സെക്ഷനുകൾ ഇതിൽ കൈകാര്യംചെയ്യുന്നുണ്ട്. അതിൽ പ്രധാനമായും 17 സെക്ഷനുകളാണുള്ളത്. ഈ ബില്ലിന്റെ കൺസെപ്റ്റ് എന്നുപറയുന്നത് ഓരോ പൗരനും സുരക്ഷിതവും സുഖപ്രദവുമായ യാത്ര ഉറപ്പുവരുത്തുക എന്നുള്ളതാണ്. സെക്ഷൻ 4 പ്രകാരം ഈ നിയമത്തിൽ പറയുന്നത് ചെയർപേഴ്സണും അഞ്ച് അംഗങ്ങളും അതിൽ ഒരു ലോജിസ്റ്റിക് വിദഗ്ദ്ധനും എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ദ്ധനും യാത്രക്കാരെ പ്രതിനിധീകരിച്ച് ഒരു പുരുഷനും ഒരു സ്ത്രീയും അതോടൊപ്പംതന്നെ ഒരു റിട്ടയേർഡ് ജഡ്ജ് പാസഞ്ചർ തർക്കപരിഹാര ഫോറത്തിന്റെ അദ്ധ്യക്ഷനോ അദ്ധ്യക്ഷയോ എന്നതാണ്. സെക്ഷൻ 5-ൽ അതോറിറ്റിയുടെ അധികാരവും ചുമതലയും കർത്തവ്യത്തെയുംകുറിച്ച് 18 എണ്ണം വളരെ വിശദമായി പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. നമ്മുടെ മുൻപിൽ ഒരുപാട് സംഭവങ്ങൾ ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്. ആ സംഭവങ്ങൾ ഈ അടുത്ത കാലത്ത് മാധ്യമങ്ങളിൽ വന്ന ചില ദുരന്ത യാത്രകളാണ് ചിത്രീകരിക്കുന്നത്. 2012 ഡിസംബറിൽ ഡൽഹിയിൽ രാത്രി ഓടുന്ന ബസ്സിൽ യാത്രചെയ്യുന്ന അവസരത്തിൽ ഒരു മെഡിക്കൽ വിദ്യാർത്ഥിനി കൂട്ടബലാൽസംഗത്തിനിരയായത് വിവരിയൊരു ഉദാഹരണമാണ്. ഡൽഹി ഗവൺമെന്റിന്റെ പതനത്തിനുതന്നെ കാരണമായത് ആ ഒരു ഇൻസിഡന്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ടാണെന്നാണ് കണക്കാക്കുന്നത്. കേരളത്തിൽ 2011 ഫെബ്രുവരിയിൽ മഹാഭൂരം നടത്തുന്നതിനിടയിൽ ട്രെയിനിൽനിന്നും സൗമ്യയെ പുറത്തേയ്ക്ക് വലിച്ചെറിഞ്ഞ് ക്രൂരമായി മാനഭംഗപ്പെടുത്തുന്ന ഒരു സംഭവമുണ്ടായി. 2010 മേയ് മാസം വിമുക്തഭടനായ ബാബുരാജ് ഭാര്യയോടും മക്കളോടുമൊപ്പം പൂനയിൽ നിന്നും കേരളത്തിലേയ്ക്കുള്ള ട്രെയിൻ യാത്രയ്ക്കിടയിൽ ചികിത്സ കിട്ടാതെ മരിച്ചത്

ദാരുണമായ മറ്റൊരു സംഭവമാണ്. 2003 മാർച്ച് മാസത്തിൽ കവർച്ചാ ശ്രമത്തിനിടയിൽ ഒരു കന്യാസ്ത്രീയെ ട്രെയിനിൽനിന്നും പുറത്തേക്ക് എറിഞ്ഞതിന്റെ ഫലമായി ഒരു കൈയും ഒരു കാലും നഷ്ടപ്പെടുകയുണ്ടായി. അവർ ഇന്നും ജീവിച്ചിരിക്കുകയാണ്. 1998 ഒക്ടോബറിൽ മുംബൈ ലോക്കൽ ട്രെയിനിൽ നിന്നും ജയപാലയെ മോഷ്ടാവ് തള്ളിപുറത്തേക്കിട്ടതിനെ തുടർന്ന് കാലുകൾ നഷ്ടമായ സംഭവങ്ങളെല്ലാം തന്നെ വലിയ ഉദാഹരണങ്ങളാണ്. ഒരു പാസഞ്ചറുടെ റൈറ്റ്സ് പലപ്പോഴും നിഷേധിക്കപ്പെടുന്നുവെന്നു ള്ളതാണ് ഇതിലൂടെ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നത്. അതുകൊണ്ട് സുരക്ഷിതവും സുഖപ്രദവുമായ യാത്ര, പ്രത്യേകിച്ച് പെൺകുട്ടികളെയും സ്ത്രീകളെയും സംബന്ധിച്ച് ഒരു അരക്ഷിതാവസ്ഥ നിലനിൽക്കുകയാണ്. നിയമത്തിൽ ഒരുപാട് കാര്യങ്ങൾ പരാമർശിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും രാത്രി സമയങ്ങളിൽ ഓട്ടോറിക്ഷയിലും ബസ്സിലും ട്രെയിനിലും യാത്ര ചെയ്യുന്ന സ്ത്രീകളുടെ സുരക്ഷിതത്വം ഉറപ്പാക്കേണ്ടത് അത്യാവശ്യമാണ്. ഏറ്റവും safest form of travel അത് മെട്രോയിലാണെങ്കിലും മറ്റ് ടാക്സികളിലാണെങ്കിലും ഇത്തരം ഇൻസിഡൻസുകളുടെ സ്റ്റാറ്റിസ്റ്റിക്സ് നോക്കുമ്പോൾ വിദേശ രാജ്യങ്ങളിൽ വളരെ കുറവാണ്.

[അദ്ധ്യക്ഷവേദിയിൽ പാനൽ ഓഫ് ചെയർമാൻ
(ശ്രീ. കെ. മുരളീധരൻ)]

മി. ചെയർമാൻ : ശ്രീ. ഹൈബി ഈഡൻ, അങ്ങ് വർച്ച ഇന്ന് പൂർത്തീകരിക്കുന്നുണ്ടോ ?

ശ്രീ. ഹൈബി ഈഡൻ : സർ, ഇല്ല. ചർച്ച കണ്ടിന്യൂ ചെയ്യുകയാണ്. ഞാൻ ദീർഘിപ്പിക്കുന്നില്ല. ഈ ബില്ലിന്റെ ഉദ്ദേശം ഇതാണ്. ഈ ബിൽ അംഗീകരിക്കണമെന്നാണ് എനിക്ക് ആവശ്യപ്പെടാനുള്ളത്. ചർച്ച തുടരാം.

(ചർച്ച തുടരും)

ശ്രീ. പാലോട് രവി : സർ, രണ്ടര വർഷംമുമ്പ് ബില്ലുകളുടെ അവതരണാനുമതിക്കുള്ള പ്രമേയങ്ങളുടെ തുടർ ചർച്ചയ്ക്ക് എന്നേയും പരിഗണിച്ചിരുന്നതാണ്. എന്നാൽ എനിക്കിതുവരെ അതിനുള്ള അനുവാദം ലഭിച്ചില്ല.

ശ്രീ. റ്റി. എൻ. പ്രതാപൻ : സർ, ബില്ലുകൾ തുടർ ചർച്ചയ്ക്കെടുക്കുന്നത് നറുക്കെടുപ്പിലൂടെയാണ്. ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ഈ സഭയിൽ നേരത്തേ അവതരിപ്പിച്ച് തുടങ്ങിവച്ച ബിൽ വീണ്ടും തുടർചർച്ചയ്ക്ക് വരുന്നതും നറുക്കെടുപ്പിലൂടെയാണ്. അദ്ദേഹത്തിന് ഭാഗ്യമില്ലാത്തുകൊണ്ട് തുടർ ചർച്ചയ്ക്ക് അനുമതി ലഭിച്ചില്ല.

മി. ചെയർമാൻ : ഭാഗ്യനിർഭാഗ്യങ്ങളെക്കുറിച്ച് ഒരു ചർച്ച ഇവിടെ വേണ്ട.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly